

Dijkoraad Viavesta voor landelijke invoering APK-keuring op gebouwen

Nederlandse gebouwen massaal zonder gebruiksvergunning

'Er moet een landelijke APK-keuring op gebouwen komen. De verantwoording en het initiatief van de handhaving dient verlegd te worden van de overheid naar de gebouweigenaren. Met andere woorden: de overheid moet een controlerende functie krijgen. Uit een onderzoek dat Dijkoraad Viavesta (onderdeel van Dijkoraad Groep) uit Deventer vorig jaar liet uitvoeren, kwam naar voren dat veel gemeentebesturen de brandveiligheid van gebouwen niet meer als een prioriteit zagen.



neel en te weinig budget. 'Ik heb sterk het idee dat de brandweer in het algemeen teveel bezig is met gebruiksvergunningen. Ze hebben het er te druk mee', zegt Overmeen. 'Ik denk dat ze beter hun tijd moeten gaan besteden aan bijvoorbeeld het plaatsen van waterputten en oefenen. Laat specialistische bureaus de inspecties van de gebouwen uitvoeren. Zij hebben kennis in huis met betrekking tot gebruiksvergunningen. Zij zijn technici en door ervaring ook in staat zich in te leven in de rol van een brandweerman. De brandweer of gemeente blijft natuurlijk een controlerende taak houden en ook de verstrekking van gebruiksvergunningen doet de gemeente.'

Overheid: controlerende functie

Overmeen ziet een taak weggelegd voor gebouweigenaren wanneer de APK-keuring op gebouwen landelijk wordt ingevoerd. 'De gebouweigenaren moeten dan verantwoordelijk worden voor de brandveiligheid. Zij worden verplicht gesteld hun gebouw jaarlijks te laten inspecteren door een gecertificeerd bureau. Wanneer het gebouw voldoet krijgt de eigenaar een APK keuringscertificaat, waarna het gebouw weer voor een jaar gebruikt kan worden. Uitgangspunt in deze is wel dat het gebouw de beschikking over een gebruiksvergunning heeft. Wanneer bij inspectie blijkt dat bepaalde zaken niet kloppen dan draagt het ingenieursbureau de zaak over aan de brandweer. De overheid heeft dan alleen nog een controlerende functie en wordt veel werk uit handen genomen. Specialistische bedrijven voeren de inspecties uit. De brandweer verleent de gebruiksvergunning en controleert de kwaliteit van de ingenieursbureaus steekproefsgewijs.'

Overzichtelijker

De directeur pleit er ook voor dat er landelijke eisen komen met betrekking tot de regels waaraan een gebruiksvergunning dient te voldoen. Momenteel bepaalt elke gemeente dat afzonderlijk. 'Iedere gemeente kreeg als leidraad na de start van inhaalslag in 2001 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, de

brandveiligheidseisen die de gemeente Amsterdam had laten opstellen door het Nederlands Instituut voor Brandweer en Rampenbestrijding (Nibra). Waarom in de ene gemeente andere eisen als in een andere gemeente? Als de eisen waaraan een gebruiksvergunning dient te voldoen landelijk bepaald worden, wordt alles naar mijn mening veel overzichtelijker.'

Administratieve lastendruk

Het is nog onduidelijk of en wanneer invoering van de APK-keuring op gebouwen plaatsvindt. Begin oktober vorig jaar is er een brief over het onderwerp naar de Tweede Kamer gestuurd. Die vervolgens aangaf er nog niet aan te willen. Het parlement was bang voor een administratieve lastendruk. Het bedrijfsleven zit ook niet echt op een verplichte APK-keuring op gebouwen te wachten. Zij is bang voor de kosten die de inspecties met zich mee gaan brengen. Bij de gemeente Den Haag hebben ze besloten om niet te wachten op de landelijke invoering ervan, maar zijn er vergoederde plannen

gebouwen onder de loep genomen op het gebied van het bouwbesluit en bouwverordening en er vindt een check plaats van het bedrijfsnoodplan. Dijkoraad Viavesta werpt ook een blik op de bedrijfshulpverlening (BHV) en indien nodig vindt er aanpassing plaats. Andere zaken worden ook bekeken en waar nodig aangepast. Als afsluiting vindt er een realistische ontruimingsoefening plaats, waarbij er ook een rol voor de brandweer is weggelegd. Na een succesvolle oefening krijgt het gebouw de certificering en mag op de gevel een merkteken plaatsen met daarop een logo/tekst dat het gebouw veilig is. Gebouwen met een veiligheidslicentie® voldoen ook aan de eisen die voor een gebruiksvergunningen worden gehanteerd. Periodiek wordt het gebouw gecontroleerd of het nog voldoet aan de eisen. Deze controle komt overeen met een controle in het kader van een zogenaamde APK-keuring. De eerste veiligheidslicenties zijn al verstrekt en op dit moment zijn diverse gebouwen begonnen aan het traject om uiteindelijk een licentie te kunnen ontvangen. ■

Wanneer een pand een gebruiksvergunning nodig heeft:

(Criteria die de meeste gemeente hanteren)

- Er kunnen zich meer dan vijftig personen in het gebouw bevinden
- Er worden bedrijfsmatig brandgevaarlijke stoffen opgeslagen
- Er worden bedrijfsmatig brandgevaarlijke stoffen opgeslagen
- Er wordt aan meer dan vier personen bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf verschaft
- Er wordt aan meer dan tien kinderen jonger dan twaalf jaar, of aan meer dan tien lichamelijk en/ of geestelijk gehandicapten dagverblijf verschaft
- Er wordt aan meer dan vier personen woonverblijf verschaft, anders dan een huishouden per woning

(Bron Dijkoraad Viavesta)

om deze methode binnen deze gemeente in te voeren. Binnenkort neemt de Haagse gemeenteraad hier een besluit over.

Verder denken

Bij het van oorsprong Deventer bedrijf met ook vestigingen in Bunschoten en Enschede, denkt men verder dan alleen de inspecties van gebouwen voor de gebruiksvergunning. Hun mening hierover is dat een gebouw pas echt veilig is wanneer het niet alleen voldoet aan de wettelijke eisen, maar dat ook de mensen die in het gebouw verblijven goed op de hoogte zijn en blijven van de procedures die gehanteerd worden wanneer zich een calamiteit voordoet.

Veiligheidslicentie

Dijkoraad Viavesta heeft besloten de ontwikkelingen niet af te wachten en heeft, middels een samenwerking met enkele andere bedrijven een product ontwikkeld dat, met betrekking op de APK-keuring van gebouwen, op dit moment al ingevoerd kan worden. De zogenaamde Veiligheidslicentie®. Om voor de licentie in aanmerking te komen dienen bepaalde aspecten op het gebied van brandveiligheid verzorgd te zijn. Het

Meer informatie over Dijkoraad Viavesta is te vinden op: www.brandweerondersteuning.nl www.dijkoraad.nl

Dhr. Overmeen, directeur van Dijkoraad Viavesta.



Dhr. Overmeen, directeur van Dijkoraad Viavesta ziet een taak weggelegd voor gebouweigenaren wanneer de APK-keuring op gebouwen landelijk wordt ingevoerd. 'Zij moeten dan verantwoordelijk worden voor de brandveiligheid.'

Directeur Overmeen vindt de uitkomsten van het onderzoek schokkend. 'Hoe het er nu voorstaat is niet helemaal duidelijk. Het is wel zo klaar als een klontje dat uit het onderzoek naar voren is gekomen dat 55 procent van alle gebouwen in Nederland nog steeds niet over een gebruiksvergunning beschikt en dat vind ik echt niet kunnen. Om nog maar niet te spreken over de jaarlijkse controle van gebouwen. Daar komt in veel gevallen de brandweer nauwelijks aan toe.' Indien een afgegeven gebruiksvergunning niet jaarlijks gecontroleerd wordt, is het ook niet mogelijk om een garantie af te geven dat het gebouw nog steeds brandveilig is. Zelfs als een gebouw een gebruiksvergunning heeft.

Inhaalslag

In navolging van het Rapport Alders, dat er kwam na de rampen in Enschede en Volendam, begonnen veel gemeenten met een inhaalslag met betrekking tot gebruiksvergunningen. Er werden extra medewerkers aangetrokken en plannen gesmeed om de achterstand hieromtrent zo snel mogelijk weg te werken. De reden waarom een groot aantal gebouwen nog steeds niet over een gebruiksvergunning beschikt, komt doordat de brandweer het allemaal niet aankan. Ze hebben de beschikking over onvoldoende (gekwalificeerd) perso-